

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Đậu Văn Nghiên công dân thôn Vạn
Đò, xã Thạch Sơn, huyện Thạch Hà, Hà Tĩnh
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11 tháng 11 năm 2011;

*Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03 tháng 10 năm 2012 của
Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;*

*Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31 tháng 10 năm 2013 của
Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;*

*Căn cứ Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra
Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP
ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu
nại hành chính;*

Xét đơn khiếu nại ngày 02/11/2020 của ông Đậu Văn Nghiên.

Địa chỉ: Thôn Vạn Đò, xã Thạch Sơn, huyện Thạch Hà, tỉnh Hà Tĩnh.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI:

Khiếu nại Quyết định số 90/QĐ-UBND ngày 02/10/2020 của Chủ tịch
UBND xã Thạch Sơn về nội dung UBND xã Thạch Sơn không xét duyệt để ông
Đậu Văn Nghiên được hưởng bồi thường sự cố môi trường biển đối với diện tích
nuôi tôm là trái quy định.

**II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ
TỊCH UBND XÃ THẠCH SƠN:**

Ngày 24/12/2019, UBND huyện Thạch Hà nhận được đơn khiếu nại của
ông Đậu Văn Nghiên, địa chỉ: Thôn Vạn Đò, xã Thạch Sơn khiếu nại UBND xã
Thạch Sơn không xét duyệt bồi thường sự cố môi trường biển là trái quy định.
Sau khi xem xét nội dung khiếu nại, UBND huyện có Văn bản số 3054/UBND-
TCD ngày 25/12/2019 giao Chủ tịch UBND xã Thạch Sơn giải quyết khiếu nại
lần đầu theo quy định. Ngày 09/12/2019 Chủ tịch UBND xã Thạch Sơn ban
hành Quyết định số 57/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông

Đậu Văn Nghiên công dân thôn Vạn Đò, xã Thạch Sơn, huyện Thạch Hà, Hà Tĩnh. Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND xã Thạch Sơn, ông Đậu Văn Nghiên có đơn khiếu nại lần 2 gửi Chủ tịch UBND huyện Thạch Hà.

Ngày 17/7/2020, Chủ tịch UBND huyện Thạch Hà ban hành Quyết định số 6169/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần 2 đối với ông Đậu Văn Nghiên công dân thôn Vạn Đò, xã Thạch Sơn, huyện Thạch Hà, tỉnh Hà Tĩnh. Theo đó hủy bỏ toàn bộ Quyết định số 57/QĐ-UBND ngày 09/12/2019 của UBND xã Thạch Sơn và giao UBND xã Thạch Sơn giải quyết lại khiếu nại lần đầu đối với ông Đậu Văn Nghiên. Lý do: Chủ tịch UBND xã Thạch Sơn không ban hành Thông báo thụ lý giải quyết khiếu nại; không tiến hành làm việc với người khiếu nại; không tiến hành làm việc với Tổ xác nhận thiệt hại do sự cố môi trường biển thôn Sông Hải; đồng thời Chủ tịch UBND xã Thạch Sơn ban hành quyết định giải quyết khiếu nại khi chưa có đơn khiếu nại của ông Đậu Văn Nghiên là không đúng quy định theo Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ về việc quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính.

Sau khi kiểm tra, xác minh các nội dung có liên quan, ngày 02/10/2020 Chủ tịch UBND xã Thạch Sơn ban hành Quyết định số 90/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Đậu Văn Nghiên công dân thôn Vạn Đò, xã Thạch Sơn, huyện Thạch Hà, Hà Tĩnh. Theo đó không công nhận khiếu nại của ông Đậu Văn Nghiên.

Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND xã Thạch Sơn (Quyết định số 90/QĐ-UBND), ông Đậu Văn Nghiên có đơn khiếu nại lần 2 gửi Chủ tịch UBND huyện Thạch Hà.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI:

1. Việc thực hiện xác nhận thiệt hại sự cố môi trường biển tại thôn Sông Hải.

Sau khi được tiếp thu các quy định, hướng dẫn về bồi thường sự cố môi trường biển và tuyên truyền, chỉ đạo của UBND xã Thạch Sơn, Hội đồng đánh giá thiệt hại sự cố môi trường xã Thạch Sơn, Tổ xác nhận thôn Sông Hải đã tiến hành thực hiện các bước kê khai bồi thường sự cố môi trường biển, cụ thể:

Ngày 25/8/2016 Tổ xác nhận thiệt hại sự cố môi trường biển thôn Sông Hải họp cộng đồng công khai các đối tượng của thôn Sông Hải bao gồm các nhóm đối tượng sau: nhóm tàu thuyền; nhóm nuôi trồng thủy sản lồng bè; nhóm nuôi trồng thủy sản ao hồ; nhóm dịch vụ nghề cá; nhóm lao động làm thuê; nhóm khai thác thủy sản đơn giản. Riêng đối với ông Đậu Văn Nghiên (công dân có

đơn khiếu nại) có tên trong danh sách tại Tô liên gia số 10 thuộc nhóm đối tượng chủ cơ sở nuôi trồng thủy sản.

Từ ngày 25/8/2016 đến 07/9/2016 tổ xác nhận thôn Sông Hải tiến hành rà soát, xác minh thực tế tại các hộ, sau khi có kết quả đến ngày 08/9/2016, Tô xác nhận thôn Sông Hải tổ chức họp cộng đồng (có 149/177 hộ tham gia) để thông báo và thống nhất danh sách được kê khai bồi thường sự cố môi trường biển gồm các nhóm đối tượng sau: Nuôi trồng thủy sản lồng bè có 68 đối tượng; Nuôi trồng thủy sản ao hồ có 07 đối tượng; Tàu thuyền có 142 đối tượng; Dịch vụ buôn bán hải sản có 82 đối tượng; khai thác thủy sản đơn giản 01 đối tượng; Người lao động làm thuê 03 đối tượng. Đối với hộ ông Đậu Văn Nghiên (công dân có đơn khiếu nại) không nằm trong danh sách được kê khai với lý do không thuộc đối tượng theo quy định và hướng dẫn, các ý kiến của nhân dân đều đồng tình 100%.

Kết quả làm việc với Tô xác nhận thiệt hại sự cố môi trường biển thôn Sông Hải khẳng định: Quá trình kiểm tra, rà soát, công khai các đối tượng, số lượng, áp giá được thực hiện khách quan, đúng quy định và hướng dẫn của Chính phủ, UBND tỉnh, UBND huyện (Công Văn 6851/BNN-TCTS ngày 12/8/2016 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Kế hoạch 262/KH-UBND ngày 18/8/2016 của UBND tỉnh, Công văn số 7433/BNN-TCTS ngày 01/9/2016 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc hướng dẫn bổ sung kê khai, xác nhận thiệt hại do sự cố môi trường biển, Pháp lệnh 34/2007/PL-UBTVQH2011 ngày 20/4/2007 về thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn của Ủy ban thường vụ Quốc hội).

2. Kiểm tra, xác minh hồ sơ lưu trữ và việc thực hiện đánh giá sự cố môi trường biển tại UBND xã Thạch Sơn.

- Qua quá trình kiểm tra, xác minh hồ sơ lưu trữ tại UBND xã Thạch Sơn: Hồ sơ của tất cả các đối tượng được bồi thường sự cố môi trường biển đều được lưu trữ đầy đủ, đúng quy định tại UBND xã, hộ ông Đậu Văn Nghiên (có đơn khiếu nại) không có tên trong hồ sơ lưu trữ.

- Ngày 20/8/2016, UBND xã Thạch Sơn ban hành Quyết định số 52/QĐ-UBND về việc thành lập Hội đồng đánh giá thiệt hại do sự cố môi trường biển và Quyết định số 54/QĐ-UBND về việc thành lập Tô xác nhận đối tượng, số lượng thiệt hại do sự cố môi trường biển thôn Sông Hải. Trên cơ sở đề xuất của các thôn, Hội đồng đánh giá thiệt hại cấp xã tổng hợp danh sách, tổ chức họp thống nhất danh sách các đối tượng thiệt hại (Biên bản họp ngày 28/9/2016), cụ thể các nhóm đối tượng sau: Nhóm tàu thuyền có 165 cái của 145 hộ; nhóm nuôi trồng thủy sản lồng bè có 68 hộ; nhóm lao động mất việc làm có 614 lao động;

nhóm nuôi trồng thủy sản ao hồ có 17 hộ, riêng hộ ông Đậu Văn Nghiên không có trong danh sách.

- UBND xã Thạch Sơn tiến hành niêm yết công khai các đối tượng thiệt hại do sự cố môi trường biển từ ngày 29/9/2016 đến ngày 03/10/2016 (tại Thông báo số 25/TB-UBND ngày 29/9/2016) tại trụ sở UBND xã và Nhà văn hóa các thôn Sông Hải, Sông Tiến, Tri Khê, Sơn Tiến, Vạn Đò. Sau thời gian niêm yết không nhận được kiến nghị, phản ánh hay ý kiến khác của người dân, đến ngày 04/10/2016 UBND xã Thạch Sơn tiến hành lập biên bản kết thúc niêm yết công khai các đối tượng ảnh hưởng do sự cố môi trường biển. Căn cứ vào kết quả kết thúc niêm yết Hội đồng đánh giá thiệt hại do sự cố môi trường biển tiến hành họp thống nhất lập danh sách đề nghị UBND huyện phê duyệt (Biên bản họp số 01a/BB-HĐĐG ngày 04/10/2016).

- Ngày 19/10/2016, UBND huyện ban hành Quyết định số 5126/QĐ-UBND về việc phê duyệt kinh phí bồi thường (đợt 01) cho tổ chức, cá nhân bị thiệt hại do sự cố môi trường biển trên địa bàn huyện Thạch Hà.

- Ngày 24/10/2016 UBND xã Thạch Sơn đã tổ chức niêm yết công khai Quyết định 5126/QĐ-UBND của UBND huyện tại Trụ sở UBND xã, Nhà văn hóa các thôn Sông Hải, Vạn Đò, Sơn Tiến, Sông Tiến, Tri Khê. Sau khi hết thời hạn niêm yết (05 ngày), có 158 ý kiến phản ánh, góp ý của nhân dân về đối tượng tàu thuyền và đối tượng lao động khai thác thủy sản đơn giản. Riêng đối tượng nuôi trồng thủy sản ao hồ không có ý kiến phản ánh, góp ý nào của nhân dân. Ngày 11/12/2016 Hội đồng đánh giá thiệt hại sự cố môi trường biển xã Thạch Sơn tiến hành họp, thống nhất đề xuất danh sách đề nghị UBND huyện chi trả đợt 1 gồm 97 tàu thuyền với 167 lao động và 15 lao động khai thác thủy sản đơn giản (Biên bản số 01b/BB-HĐĐG).

- Ngày 20/5/2017 Hội đồng đánh giá thiệt hại do sự cố môi trường biển xã Thạch Sơn tiến hành họp và thống nhất danh sách đề nghị UBND huyện phê duyệt các đối tượng thiệt hại gồm: Khai thác thủy sản đơn giản không thường xuyên 70 đối tượng; nuôi trồng thủy sản lồng bè 58 đối tượng; nuôi trồng thủy sản ao hồ 17 đối tượng, ông Đậu Văn Nghiên (công dân có đơn khiếu nại) không có tên trong danh sách.

- UBND xã Thạch Sơn tiến hành niêm yết công khai các đối tượng thiệt hại do sự cố môi trường biển từ ngày 21/5/2017 đến ngày 25/5/2017 (tại Thông báo số 08/TB-UBND ngày 21/5/2017) tại trụ sở UBND xã và Nhà văn hóa các thôn Sông Hải, Tri Khê, Sơn Tiến, Vạn Đò. Kết thúc niêm yết nhận được 01 đơn kiến nghị về tàu thuyền của hộ Nguyễn Văn Hạnh, thôn Sông Hải còn các đối tượng khác không nhận được kiến nghị, phản ánh hay ý kiến khác của người

dân, đến ngày 26/5/2017 UBND xã Thạch Sơn tiến hành lập biên bản kết thúc niêm yết công khai các đối tượng ảnh hưởng do sự cố môi trường biển. Căn cứ vào kết quả kết thúc niêm yết Hội đồng đánh giá thiệt hại do sự cố môi trường biển tiến hành họp thống nhất lập danh sách đề nghị UBND huyện phê duyệt (tại Tờ trình số 26/TTr-UBND ngày 26/5/2017 của UBND xã Thạch Sơn về việc đề nghị phê duyệt kinh phí bồi thường cho các cá nhân bị thiệt hại do sự cố môi trường biển đợt 3 thuộc xã Thạch Sơn) gồm các nhóm đối tượng: Khai thác thủy sản đơn giản không thường xuyên 70 đối tượng; tàu thuyền 01 đối tượng; nuôi trồng thủy sản lồng bè 58 đối tượng; nuôi trồng thủy sản ao hồ 17 đối tượng trong đó không có tên ông Đậu Văn Nghiê.

- Ngày 31/5/2017, UBND huyện ban hành Quyết định số 2342/QĐ-UBND phê duyệt điều chỉnh và bổ sung đối tượng, kinh phí bồi thường cho tổ chức, cá nhân bị thiệt hại do sự cố môi trường biển trên địa bàn huyện Thạch Hà (đợt 4). Từ ngày 01/6/2017 đến ngày 05/6/2017 UBND xã Thạch Sơn đã tổ chức niêm yết công khai Quyết định số 2342/QĐ-UBND của UBND huyện tại Trụ sở UBND xã, Nhà văn hóa các thôn Sông Hải, Vạn Đò, Sơn Tiến, Tri Khê. Sau khi hết thời hạn niêm yết nhận được 05 kiến nghị của người dân (01 đơn kiến nghị bổ sung danh sách đối tượng khai thác thủy sản không thường xuyên tại thôn Sông Hải, 04 kiến nghị bổ sung danh sách nuôi trồng thủy sản ao hồ tại thôn Tri Khê) không có ý kiến phản ánh nào của nhân dân về đối tượng nuôi trồng thủy sản ao hồ tại thôn Sông Hải. Ngày 06/6/2017 UBND xã Thạch Sơn đã lập biên bản chốt kết quả niêm yết công khai báo cáo UBND huyện để chi trả bồi thường cho các hộ dân.

Mặt khác, ông Đậu Văn Nghiê là thành viên Hợp tác xã Đò Điêm, tuy nhiên danh sách các đối tượng mà Hợp tác xã đề xuất kê khai bồi thường sự cố môi trường biển không có tên ông Đậu Văn Nghiê (Biên bản họp HTX ngày 16/5/2017 trong đó có chữ ký của ông Nghiê).

Kết quả làm việc với UBND xã Thạch Sơn và Hội đồng đánh giá thiệt hại sự cố môi trường biển xã Thạch Sơn khẳng định: Quá trình kiểm tra, rà soát, công khai các đối tượng, số lượng, áp giá được thực hiện khách quan, đúng quy định và hướng dẫn của Chính phủ, UBND tỉnh, UBND huyện (Công Văn 6851/BNN-TCTS ngày 12/8/2016 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Kế hoạch 262/KH-UBND ngày 18/8/2016 của UBND tỉnh, Công văn số 7433/BNN-TCTS ngày 01/9/2016 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc hướng dẫn bổ sung kê khai, xác nhận thiệt hại do sự cố môi trường biển, Pháp lệnh 34/2007/PL-UBTVQH2011 ngày 20/4/2007 về thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn của Ủy ban thường vụ Quốc hội).

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI:

Ngày 15/01/2021 UBND huyện tổ chức đối thoại với thành phần gồm: Chủ tịch UBND xã Thạch Sơn, ông Đậu Văn Nghiên và các thành phần có liên quan. Kết quả đối thoại như sau:

- UBND xã Thạch Sơn đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh của Tổ xác minh và khẳng định quá trình kiểm tra, rà soát, công khai các đối tượng, số lượng, áp giá bồi thường sự cố môi trường biển được thực hiện khách quan, đúng quy định.

- Ông Đậu Văn Nghiên không đồng ý với kết quả xác minh của Tổ xác minh và đề nghị UBND huyện sớm trả lời bằng văn bản.

V. KẾT LUẬN:

Qua kết quả kiểm tra hồ sơ và xác minh tại các tổ chức, cá nhân có liên quan thấy rằng: Quy trình thực hiện xét duyệt bồi thường sự cố môi trường biển của Tổ xác nhận thôn Sông Hải và UBND xã Thạch Sơn là đúng quy định theo Hướng dẫn 6851/BNN-TCTS ngày 12/8/2016 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Công văn số 7433/BNN-TCTS ngày 01/9/2016 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc hướng dẫn bổ sung kê khai, xác nhận thiệt hại do sự cố môi trường biển và Kế hoạch 262/KH-UBND ngày 18/8/2016 của UBND tỉnh Hà Tĩnh.

Từ những căn cứ trên, khẳng định ông Đậu Văn Nghiên không đủ điều kiện bồi thường sự cố môi trường biển. Vì vậy, việc Ông Đậu Văn Nghiên khiếu nại Quyết định số 90/QĐ-UBND ngày 02/10/2020 của Chủ tịch UBND xã Thạch Sơn về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Đậu Văn Nghiên là không có cơ sở.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1: Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 90/QĐ-UBND ngày 02/10/2020 của Chủ tịch UBND xã Thạch Sơn về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Đậu Văn Nghiên, thôn Vạn Đò, xã Thạch Sơn, huyện Thạch Hà, tỉnh Hà Tĩnh.

Điều 2. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Đậu Văn Nghiên không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại thì ông Đậu Văn Nghiên có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng HĐND-UBND, Trưởng phòng NN&PTNT, Chủ tịch UBND xã Thạch Sơn, ông Đậu Văn Nghiêın và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Thanh tra huyện;
- Ban tiếp công dân huyện;
- Lưu: VT.

KT.CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Văn Sáu